

Plan Nutrir: Su implementación en un Gobierno Neoliberal.

El Plan Nutrir es una política pública del gobierno de Formosa, que surgió en 2018, en un contexto signado por la aplicación de políticas neoliberales a nivel nacional. En dicho periodo, se observó una reducción de ingresos reales de trabajadores y jubilados estimada en 20%, con una aceleración de la inflación (47,6% en 2018) debido a sucesivas devaluaciones de la moneda nacional que solo en 2018 fue del 107,31%. También se observó una reducción del 2,6% y un incremento del desempleo, la pobreza y la indigencia del 1,9%, 6,3% y 1,9% respectivamente.

Sin dudas el acuerdo con el FMI, que otorgó a la Argentina dólares frescos para acelerar la fuga de capitales, posibilitó acelerar la revancha clasista que se apropió de los ingresos y profundizó el proceso de distribución regresiva del ingreso. Por lo cual, se requería una respuesta para paliar una situación de la cual el Estado Nacional no solo no se ocupaba, sino que la promovía.

El “Neoliberalismo Tardío”¹ del gobierno de Cambiemos en Argentina no era sin embargo un hecho aislado, sino que coincidía con las políticas implementadas por los nuevos gobiernos de Perú, Brasil, Ecuador, y los tradicionales gobiernos de derecha de Chile y Colombia. En ese marco y aun corriendo el riesgo de exceder los alcances del presente informe, no puede soslayarse el golpe de Estado desarrollado en Bolivia para concluir con la experiencia de reivindicación de los sectores populares durante el gobierno de Evo Morales, un golpe apoyado, como luego se comprobó, por el gobierno de Mauricio Macri.

¹ García Delgado, D. (2017). *Modernización y Reforma del Estado en el Neoliberalismo tardío: Hacia el Estado pre-social*. Documento de trabajo Núm. 5: Neoliberalismo tardío. Teoría y Praxis . Buenos Aires: Programa Gestión del Conocimiento del Área Estado y Políticas Públicas de FLACSO Argentina (pp. 93-107). Recuperado de <http://politicaspUBLICAS.flacso.org.ar/wp-content/uploads/2018/07/El-Neoliberalismo-tardio-Teoria-y-Praxis.pdf>

En este contexto, fueron las provincias en general, y en nuestro caso el Gobierno provincial de Formosa, quien se hizo cargo de las políticas alimentarias para paliar dicha situación de vulnerabilidad agravada a la que se expuso a la población a partir de las políticas antes descriptas.

De este modo, el 16 de octubre del 2018 por Decreto N° 264/18, el Dr. Gildo Insfrán creó el Plan Nutrir, con el objetivo de contener a las familias vulnerables y ayudar a pequeños productores locales. Nace para subsanar dos situaciones. En primer lugar, brindar una asistencia alimentaria a familias formoseñas con necesidades nutricionales a partir del deterioro de los ingresos reales del año 2018. En segundo lugar, permitir que los pequeños productores nucleados en el Instituto PAIPPA² tengan ingresos importantes para paliar la crisis económica de ese momento, mediante la comercialización de su producción.

El Plan Nutrir impulsa y promueve la seguridad alimentaria de los sectores vulnerables de la ciudad de Formosa, brindando asistencia a familias en situación de inseguridad alimentaria, contribuyendo así a la soberanía alimentaria, mejorar el índice de consumo de alimentos frescos y nutritivos por parte de la población, mejorar los hábitos de consumo de este tipo de alimentos e intensificar la economía regional.

La implementación de este plan se realiza mediante una tarjeta Nutrir que se entrega a las familias vulnerables, seleccionadas a partir de los cruces de las bases de datos, priorizando mujeres embarazadas, niños con bajo peso y adultos mayores. Las 18.000 familias identificadas reciben cada 15 días en alguno de los 7 Centros de Distribución³ un bolsón con alimentos frescos, nutritivos y saludables producidos por los paipperos.

Los principales proveedores de este programa son los productores paipperos. A través de la compra de su producción, el Estado Provincial contribuye al

² Instituto Provincia de Acción Integral para el Pequeño Productor Agropecuario.

³ Conforme su distribución geográfica



autosostenimiento, la ocupación y la autogestión productiva de estos pequeños productores y sus familias.

Los bolsones del Plan Nutrir también contienen alimentos producidos en la planta Nutrifor y la fábrica Liofor, que conforman la empresa estatal “Alimentos Nutritivos de Formosa”. La misma utiliza también materia prima de paipperos para la realización de alimentos que necesitan de un proceso más complejo, como alimentos disecados, premezcla para leche chocolatada, sopa paraguaya, mermeladas, entre otras⁴.

Para la implementación del plan se consideró necesaria la creación de un Ente Ejecutor identificado como “Unidad Ejecutora Provincial de Programas Alimentarios” (U.E.P.P.A.), donde se convocaron a los siguientes actores: Ministerio de la Comunidad, Ministerio de Producción y Ambiente, Ministerio de Economía, Hacienda y Finanzas, Ministerio de Cultura y Educación, el Instituto PAIPPA y el Centro de Validación de Tecnologías Agropecuarias (CEDEVA), definiéndose como Coordinador y Administrador de la Unidad al Ministerio de la Comunidad.

Los beneficiarios cuentan con una tarjeta que solo puede ser utilizada en los 7 centros de distribución habilitados por el Ministerio de la Comunidad, que se encuentran acondicionados para la conservación de alimentos. La tarjeta es intransferible, segura y práctica por que cuenta con un código de barra que puede ser escaneado en cada centro para mayor control del movimiento de productos.

El Gobernador de la provincia de Formosa articuló el engranaje entre la producción de los consorcios de productores paipperos, que perciben un precio justo por lo producido y comercializado, además de la contribución de los Centros de Validación de Tecnologías Agropecuarias (CEDEVA) y las líneas de

⁴ Dichos alimentos también se reparten en los comedores escolares de toda la provincia.

elaboración de la planta procesadora de Nutrifor, asegurando un mercado interno que posibilite un circuito virtuoso para la economía local.

Además, el Ministerio de Producción y Ambiente de la provincia firmó un convenio con productores de la ciudad Laguna Naineck para la entrega de elementos de fertilización para el suelo que serán reintegrados con cultivos cosechados para el Plan Nutrir. De esta manera el Estado se encuentra presente atendiendo a las situaciones del territorio.

La experiencia del Plan Nutrir además sirvió para nuevas iniciativas como el programa Soberanía Alimentaria, que permitió que productores paipperos vendan sin intermediarios su producción a consumidores finales, permitiendo que los últimos paguen precios menores, que los productores obtengan precios mayores y que muchos comercios debieran bajar sus precios. El Estado Provincial regulaba así parte de la actividad económica y precios, al proponer esquemas de comercialización que dinamicen la oferta y desconcentren la comercialización, beneficiando a los sectores más débiles del eslabón de la cadena de comercialización actual.

Durante la pandemia la entrega de alimentos no se detuvo, así como tampoco la modalidad de entrega quincenal. Sin embargo, fue necesario agrupar los distintos grupos de personas en subgrupos y doble turno para evitar la aglomeración de personas.

Por otro lado, la entrega de alimentos por parte de los paipperos no se suspendió, aunque si fue reforzada por la entrega de 5 productos no perecederos, entre ellos productos elaborados por la Planta Nutrifor.

Además, se incorporaron al plan más de 3.000 familias nuevas, teniendo en cuenta el agravamiento de la situación socioeconómica del productor por la pandemia y sus consecuencias sobre el mercado laboral, sobre todo en el sector informal.



A inicios del año 2020, con un nuevo gobierno nacional, el cual se encontró con la responsabilidad de administrar el país en un escenario tan inesperado como adverso, la pandemia obligó a centrar todos los esfuerzos en tratar de salvar la mayor cantidad posible de vidas, a pesar de ello el Plan Nutrir en Formosa no se detuvo y fue de gran importancia para contener a las familias formoseñas.

Por último, cabe destacar que esta política pública de gobierno, cuyo objetivo es contener a las familias vulnerables y ayudar a pequeños productores locales, tiene una visión que no tienen los gobiernos neoliberales. Toma como fundamento filosófico el Modelo Formoseño, que es el Proyecto Provincial que define las herramientas y planifica las acciones a llevar a cabo para el desarrollo del pueblo, a quien tiene como principal protagonista. Adhiere fundadamente a los principios de la Comunidad Organizada y se adapta perfectamente a la de capital social, presta la atención debida en los intereses de la comunidad sin distraer los valores supremos del individuo y aspira a su construcción y realización concreta. Es una opción basada no sólo en fundamentos teóricos, sino esencialmente sustentada en la práctica, en la acción concreta. El Plan Nutrir es un ejemplo concreto de ello, y el capital social acumulado durante la gestión de gobierno, ha posibilitado contar con una herramienta eficiente que ha beneficiado tanto a los sectores con menos recursos como al sector agrícola-ganadero de la región.